

а) Да ли је потврда купца који није субјект Закона о јавним набавкама валидна као доказ квалификованости за учешће у поступку јавне набавке и као доказ испуњења критеријума економски најповољније понуде „референтна листа“ понуђача по Закону о јавним набавкама тј. да ли је потврда купца који није субјект Закона о јавним набавкама исто валидна као и потврда купаца субјеката јавних набавки? б) Да ли се референтна листа може користити као критеријум за вредновање понуде?

(Мишљење Министарства финансија, бр. 011-00-00673/2009-27 од 24.9.2009. год.)

а) Чланом 45. став 2. тачка 2) одредба под (а) Закона о јавним набавкама („Сл. гласник РС“, бр. 116/08) (у даљем тексту: Закон) прописано је да испуњеност услова из члана 44. став 2. тач. б) и 7) и члана 44. став 5. овог закона понуђач доказује достављањем уз понуду једног или више доказа примерених предмету уговора, количини и намени, као што је списак најважнијих испоручених добара, изведених радова или пружених услуга за период од претходних пет година за радове, односно три године за добра и услуге, са износима, датумима и листама купаца односно наручилаца. Ако су купци, односно наручиоци субјекти који се у смислу овог закона сматрају наручиоцем, доказ мора бити у облику потврде, издате или потписане од стране надлежног органа, а ако су купци, односно наручиоци остала правна лица односно предузетници, потврду издаје или потписује тај купац односно тај наручилац.

Ако је наведеном одредбом Закона прописано да се као доказ испуњености услова који се односе на располагање неопходним финансијским и пословним капацитетом, односно довољним техничким и кадровским капацитетом, као и других додатних услова за учешће у поступку јавне набавке (у даљем тексту: доказ испуњености услова), употребљавају не само потврде које издају или потписују надлежни органи наручиоца као купца, него и потврде које издају или потписују купци који се не сматрају наручиоцем у смислу Закона, то неспорно произилази да обе врсте потврде имају подједнаку доказну вредност.

Другим речима, потврда коју је издао или потписао купац који се не сматра наручиоцем у смислу Закона (остала правна лица, односно предузетници) доказује оно што се у њој потврђује или доказује, на који је начин она у потпуности изједначена са потврдом коју је издао или потписао наручилац као купац.

б) Чланом 52. став 2. Закона прописано је да се критеријум економски најповољније понуде заснива на различитим елементима критеријума у зависности од предмета јавне набавке, као што су: 1) понуђена цена; 2) услови плаћања; 3) рок испоруке или извршења услуге или радова; 4) текући трошкови; 5) трошковна економичност; 6) квалитет; 7) техничке или технолошке предности; 8) пост-продајно сервисирање и техничка помоћ; 9) гарантни период и врста гаранција; 10) обавезе у погледу резервних делова; 11) пост-гаранцијско одржавање; 12) естетске и функционалне карактеристике и др. Како набрајање наведених елемената није таксативно, већ примера ради, то значи да наручилац може, на основу формулације садржане у тачки 12) наведеног члана Закона, да се определи и за друге елементе критеријума економски најповољније понуде (тзв. други елементи критеријума) који представљају својства предмета јавне набавке која су од значаја за наручиоца. Како списак најважнијих испоручених добара, изведених радова или

пружених услуга (у даљем тексту: списак) представља доказ испуњености услова, а нема карактер својства предмета јавне набавке, произилази да списак не би могао да буде одређен као елемент критеријума за оцењивање понуда.

Међутим, као елемент критеријума за оцењивање понуда могуће је одредити количину испоручених добара, пружених услуга, односно изведених радова за време за које се издаје потврда о испуњености услова који се односе на располагање неопходним финансијским и пословним капацитетом, односно довољним техничким и кадровским капацитетом, као и других додатних услова за учешће у поступку јавне набавке. У том случају, наручилац је дужан да одреди методологију на основу које додељује пондере за сваки од елемената критеријума и максимални број пондера који додељује овом елементу критеријума.

Истовремено, Министарство финансија подсећа да као елементи критеријума за оцењивање понуде, сагласно члану 52. став 3. Закона, не могу бити одређени обавезни услови за учешће у поступку јавне набавке у које, између осталог, спада и располагање неопходним финансијским и пословним капацитетом, односно довољним техничким и кадровским капацитетом.